

Março 2021

Manual do **PAINEL DE COMPRAS**



MINISTÉRIO DA ECONOMIA - ME

Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital - SEDGGD

Caio Mario Paes de Andrade

Secretaria de Gestão – SEGES

Cristiano Rocha Heckert

Departamento de Normas e Sistemas de Logística – DELOG

Everton Batista dos Santos

Coordenação-Geral dos Sistemas de Compras Governamentais – CGSCG

Diego César Santana Mendes

Equipe Técnica

Roberto Carvalho Costa Filho

David Victor Rocha do Nascimento

Hugo Medeiros Souto

Magnum Costa de Oliveira

Marcus Vinicius Abreu

Christian Moryah Contiero Miranda

Mateus Silva Teixeira

Cleiton Lucas Sampaio Pontes

Diagramação

Murilo Xavier Lima

Sumário



01	Objetivo	04
02	Desvendando o Ciclo de Vida da compra pública	05
03	Considerações sobre o tratamento de dados	07
04	Etapas do Ciclo de Vida da Compra Pública	08
05	Forma de visualização do painel	11
	<i>11. Visão gerencial</i>	11
	<i>12. Visão analítica</i>	12
06	Regras de uso do painel	13
07	Considerações sobre informações e dados	15
	<i>15. Feedback dos usuários</i>	15
	<i>15. Atualizações e ajustes</i>	15
08	Passo a passo	16
09	Dicas	20

1. Objetivo

Por meio dessa nova ferramenta, o usuário poderá acessar todo o ciclo de vida da compra pública, que compreende as etapas de planejamento, processos de compras, processos homologados, atas de registro de preços, empenhos e acompanhamento de contratos.

Dessa forma, o painel é um importante instrumento de apoio os gestores públicos no monitoramento das compras públicas registradas no SIASG, facilitará a divulgação e controle das contratações realizadas pelo Governo Federal, promovendo a transparência e o controle social e, ainda, permitirá aos fornecedores que contratam ou desejam contratar com a Administração pública o acesso fácil, rápido e direto ao seu processo de compra ou objeto de interesse.

Assim, o objetivo do Novo Painel de Compras é entregar para a sociedade uma ferramenta inovadora e simples que permita aos usuários acessarem os dados das compras públicas desde seu processo inicial, ou seja, a fase de licitação até a fase de contratos.

2. Desvendando o Ciclo de Vida da compra pública

O conceito de ciclo de vida da compra pública é simples, ou seja, apresenta em 6 (seis) etapas todos os processos que envolvem a aquisição de bens e serviços pela Administração Pública Federal.

Esse conceito guarda vínculo histórico com a Reforma Administrativa fruto do **Decreto-Lei nº 200 de 25 de fevereiro de 1967**, quando estipulou como princípios da atuação do Estado o planejamento, coordenação, descentralização, delegação de competência e controle.

Em 1993, através de **Lei nº 8.666 de 21 de junho de 1993**, houve a regulamentação do **inciso XXI do artigo 37 da Constituição Federal de 1988**, que versava sobre os processos de licitação na administração pública. A Lei nº 8.666/93, mais conhecida como Lei das licitações e contratos, trouxe a normatização geral para as licitações e para os contratos administrativos, reforçando a necessidade de resguardar a transparência do processo administrativo e isonomia na competição entre os fornecedores.

Por meio do **Decreto nº 1.094 de 23 de março de 1994**, o Governo Federal criou o Sistema de Serviços Gerais – SISG, e organizou sob sua tutela os órgãos e unidades da Administração Federal direta, autárquica e fundacional com o objetivo de formular as diretrizes, orientações, planejamento e coordenação, supervisão e controle dos temas relacionados ao SISG. Esse movimento demonstra a cronologia da estruturação das compras públicas no país que, em seu mais recente movimento de aperfeiçoamento, editou a **Instrução Normativa nº 01 de janeiro de 2019**, instituindo o Plano Anual de Contratações – PAC com o objetivo de consolidar todas as compras e contratações que o órgão ou entidade pretende realizar ou prorrogar, no ano seguinte, contemplando bens, serviços e soluções de tecnologia da informação.

A contextualização histórica do processo de contratação de bens e serviços pela administração pública possibilita que hoje, o conceito de ciclo de vida da compra pública, aliado com a revolução tecnológica dos últimos 30 anos, entregue à sociedade um conceito inovador como também ferramentas de controle das despesas públicas.

Entendendo que são necessárias 6 etapas para concluir uma compra pública, os usuários do Painel de Compras compreenderão a situação atual da sua pesquisa, facilitando assim compreender quais fases já foram concluídas e quais etapas ainda estão por vir.

Esse entendimento, aliado com a informação pesquisada, permitirá ao usuário se familiarizar com o rito seguido pelos órgãos públicos em seus processos de compras e compreender de forma simples e rápida os procedimentos administrativos adotados.

3. Considerações sobre o tratamento de dados



Além da mudança da tecnologia utilizada do antigo para o novo Painel de Compras, outro ganho que trazemos para os usuários é a possibilidade de poderem acessar os dados dos processos de compras efetuados por órgãos que não pertencem normativamente ao Sistema de Serviços Gerais – SISG (Governos Estaduais, Municipais, empresas públicas dentre outros, órgãos do Poder Legislativo e Judiciário e outros) porém, utilizam o sistema Comprasnet do Governo Federal por meio de adesão.

Os dados do Painel de Compras são oriundos das alimentações de informações pelos usuários do sistema Comprasnet, sistema esse onde as unidades de compras divulgam a realização das licitações, emitem empenhos, registram contratos, catalogam materiais e serviços e cadastram fornecedores.

Sendo os dados acessados oriundos de informações alimentadas em sistema por humanos, muitas dessas podem conter erros que prejudicam a boa análise por parte do usuário como também poderiam distorcer da realidade a informação prestada nos indicadores construídos no Painel.

Nesse sentido, o painel possui uma métrica de limpeza prévia de informações notoriamente falhas e separação dessa informação para tratamento. Essas eventuais falhas possuem uma baixa incidência no total de lançamentos do painel e em muitas das vezes são oriundas de novos usuários no sistema que por ventura confundiram os módulos de "Produção" com o módulo "Treinamento".

4. Etapas do Ciclo de Vida da Compra Pública

O Ciclo de Vida da Compra Pública consiste em 6 etapas que se iniciam no planejamento da contratação e finalizam com o pagamento na etapa de execução financeira.



A primeira etapa de planejamento da contratação (**Plano Anual de Contratações**) traz as informações alimentadas pelas unidades de compras organizadas no Sistema de Serviços Gerais – SISG sobre as necessidades de contratações ou renovação de contratações par ao ano subsequente de sua alimentação. Essa informação além de permitir uma organização em base única das pretensões de aquisições por parte do Governo Federal, também permite que os órgãos possam se organizar para ganhos de escala nas contratações e reduções de custos com retrabalho das equipes de compras.

A segunda etapa **Processos de Compra** apresenta os atos convocatórios das licitações encerradas e em curso, trazendo informações gerais de valores e quantitativos de processos de compras divulgados. Essa informação pode ser construída pelos usuários sob diversas referenciais, tais como Poder, Esfera e Órgão.

A terceira etapa de **Processos Homologados** apresenta o resultados dos processos de compras, porém, que já tiveram a homologação efetuada pela unidade de compras, ou seja, já teve seu processo licitatório finalizado e a adjudicação do vencedores da licitação.

A quarta etapa de **Atas de Registro de Preços** por sua vez analisa todos os processos de compras que são oriundas de atas de registro de preços - ARP. Através das atas de registro de preços, a administração pública firma compromisso para uma futura contratação. Essa modalidade possui como característica a possibilidade de diversos órgãos participarem da ARP, permitindo que todos os envolvidos se beneficiem das economias de escala na aquisição dos bens e/ou serviços bem como da redução da custos no uso das equipes de licitação.

A quinta etapa de **Empenhos** apresenta os valores dos saldos de empenho atualizado. Nessa etapa o usuário do Painel poderá saber quando foi empenhado para um determinado item de serviço ou de material e verificar qual órgão efetuou o respectivo empenho. Nessa etapa os saldos empenhados podem variar a cada atualização do painel, uma vez que os empenhos são objetos de alterações (reforços e anulações).

Por fim, a sexta etapa, de **Acompanhamento de Contratos**, representa a consolidação de todo o processo de compra e o início da fase de execução da contratação, seja para execução de um serviço ou para a entrega de um bem. Através do Contrato Administrativo, o órgão e o fornecedor pactuam todas as etapas anteriores respeitando todas as regras estipuladas em edital de licitação e seus termos anexos. Nesse momento existe a obrigatoriedade de ambas as partes ao cumprimento de todas as cláusulas contratuais, podendo esse contrato de aditado para atender necessidades não previstas inicialmente pelo órgão, seguindo as previsões legais e termos contratuais, bem como adequações de cunho financeiro em decorrência de reajustamentos necessários.

5. Forma de visualização do painel

Todas as 6 etapas do Painel de Compras estão organizadas em duas visões.

O objetivo desses indicadores é demonstrar a complexidade que é a Administração Pública Federal e sua tarefa diária em prover as condições da prestação de serviços aos cidadãos. A possibilidade de aperfeiçoamento e inovação na prestação da informação ocorre com o advento da tecnologia, que permitiu o processamento de grandes volumes de dados de diversas fontes.

a. Visão gerencial

A primeira, Visão Gerencial, mostra indicadores agregados de cada etapa, em regra, organizados pelos quantitativos totais de processos e valores e quantidades.



b. Visão analítica

A segunda visão, analítica, traz informações específicas de um processo de compra e, por essa razão, é acessada através do cumprimento de algumas regras iniciais de opções de filtros até que se chegue ao nível de um processo específico.



CONTRATOS

IDENTIFICAÇÃO DO CONTRATO 02000150000822018	IDENTIFICAÇÃO RESUMIDA 0082/2018	SITUAÇÃO Publicado	QUANTIDADE DE CONTRATOS 1
ÓRGÃO SUPERIOR SENADO FEDERAL	ÓRGÃO SENADO FEDERAL		CÓDIGO DA UASG 020001
DATA DE ASSINATURA 01/08/2018	DATA DE PUBLICAÇÃO 07/08/2018	DATA DO INÍCIO DA VIGÊNCIA 01/08/2018	DATA DO TÉRMINO 31/07/2021
TIPO CONTRATO		QUANTIDADE DE DIAS PARA ENCERRAMENTO 385	
VALOR INICIAL R\$48.596,46		VALOR FINAL R\$48.596,46	
QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS 2	QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS DE VALOR 0		QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS DE VALOR E VIGÊNCIA 0
QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS DE VIGÊNCIA 2	QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS DE AJUSTE NO FORNECEDOR 0		QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS INFORMATIVO 0
QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS DE VALOR, VIGÊNCIA E FORNECEDOR 0	QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS DE VALOR E FORNECEDOR 0		QUANTIDADE DE TERMOS ADITIVOS DE VIGÊNCIA E FORNECEDOR 0

6. Regras de uso do painel

Para o bom uso da ferramenta, o usuário deve seguir alguns passos para que a informação buscada seja devolvida pelo Painel da maneira mais adequada, rápida e simples.

Primeiramente cabe esclarecer que cada etapa do Painel possui sua regra específica, obviamente, por se tratarem de especificações distintas conectadas através de chaves de ligação nos bancos de dados, ou seja, as informações em que pese estarem conectadas em uma linha do tempo, em cada etapa do Ciclo de Vida, ela possui sua regra específica não se confundindo com as demais.

Essa consideração é importante para que o usuário entenda que, na etapa de processos divulgados, ele terá acesso às informações da fase corrente da licitação e somente terá informações na etapa de Execução Financeira, onde eventuais empenhos e pagamentos sobre uma compra específica, caso ela tenha sido homologada, contratada e efetuados empenhos e pagamentos, serão apresentados. Assim será o comportamento do Painel para a etapa do Plano Anual de Contratações quando analisada sob a ótica do planejamento das contratações.

Uma vez que a etapa do Plano Anual de Contratações ser uma modalidade recente e estando em fase de estabilização e consolidação no âmbito da APF, ainda não é possível ligar a etapa de planejamento com a etapas seguintes que já estão em modo de produção consolidados.

Existem compras que, em virtude da previsão legal do § 4º do artigo 62 da Lei nº 8.666/1993, podem ter seu "termo de contrato" dispensado, assim, eventuais processos de compras que se enquadrem nessa hipótese não comporão as informações do painel para as etapas de Contratos e Execução Financeira.

Em virtude das alterações das estruturas organizacionais dos órgãos da APF, algumas informações anteriormente buscadas sob os parâmetros de um órgão específico, hoje podem estar contidas em outros órgãos, por exemplo, despesas do antigo Ministério da Fazenda hoje estariam correndo sob a estrutura do Ministério da Economia. Todavia, essas situações não são regra e dependem de cada caso específico da validade do decreto de alteração bem como do efetivo ajuste em sistema.

Por fim, a equipe de dados do DELOG/SEGES está em permanente trabalho de atuação preventiva de erros e falhas que possam atingir a estabilidade do Painel, contudo, o grande volume de dados e de processamento podem impactar a velocidade da página. Pedimos que toda vez que o usuário ficar por mais de 2 minutos sem utilizar a página, clique em atualizar (tecla F5) ou em caso de não processamento por longo período, atualizem a página e refaçam a operação.

7. Considerações sobre informações e dados

O Painel de Compras, lançado em janeiro de 2019 é uma ferramenta complexa com agregação de diversas informações de diversos bancos de dados. Sua construção necessitou esforços conjuntos de várias equipes de negócios da APF. Além dessa consideração, seu alto volume dados e processamento exigem que a equipe responsável pela sua manutenção trabalhe sempre pro ativamente nas eventuais correções e manutenções. Não obstante, estamos abertos a críticas e sugestões para, sempre que possível, adotar as melhorias e receber as críticas construtivas dos usuários.

a. Feedback dos usuários

Nos colocamos à disposição para recebimento de dúvidas , críticas e sugestões através de nosso site: <https://portaldeservicos.economia.gov.br/>

8. Passo a passo

O acessar o Painel de Compras o usuário irá entrar na página inicial, onde ele poderá iniciar acessar a ferramenta clicando no botão "ACESSAR COMPRAS" (figura 01) na primeira imagem do Painel ou também poderá fazê-lo acessando cada etapa do Ciclo de Vida (figura 02).

Figura 01

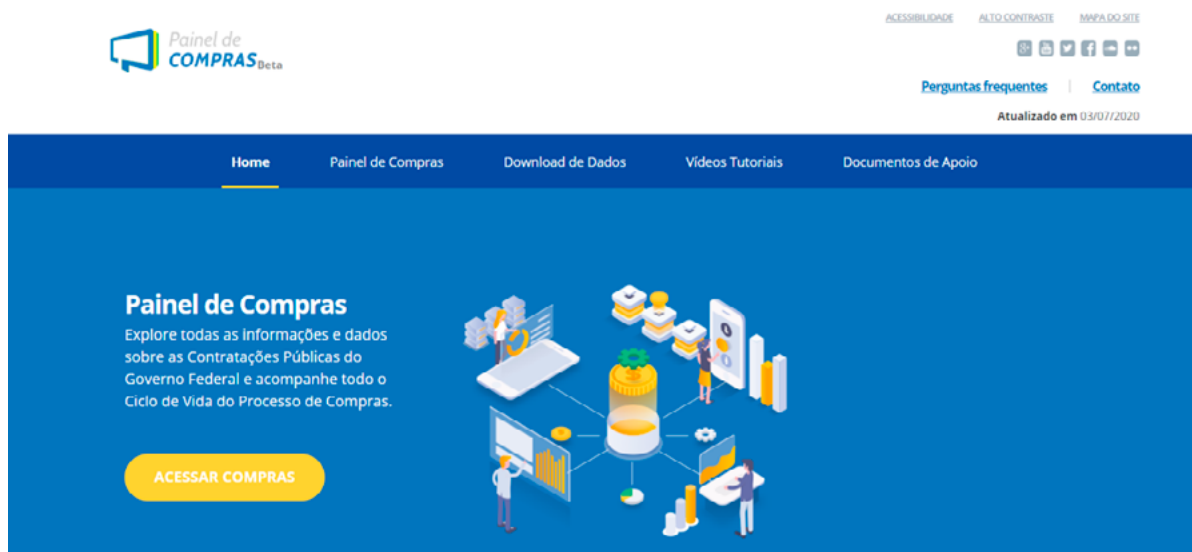


Figura 02



O uso da ferramenta pelo usuário poderá ocorrer de diversas formas conforme sua necessidade. Esse acesso poderá ocorrer desde clicando nos indicadores apresentados inicialmente nos objetos de cada etapa (figura 03, 04) como também pela utilização dos filtros localizados à esquerda de cada etapa (figura 04).

Figura 03

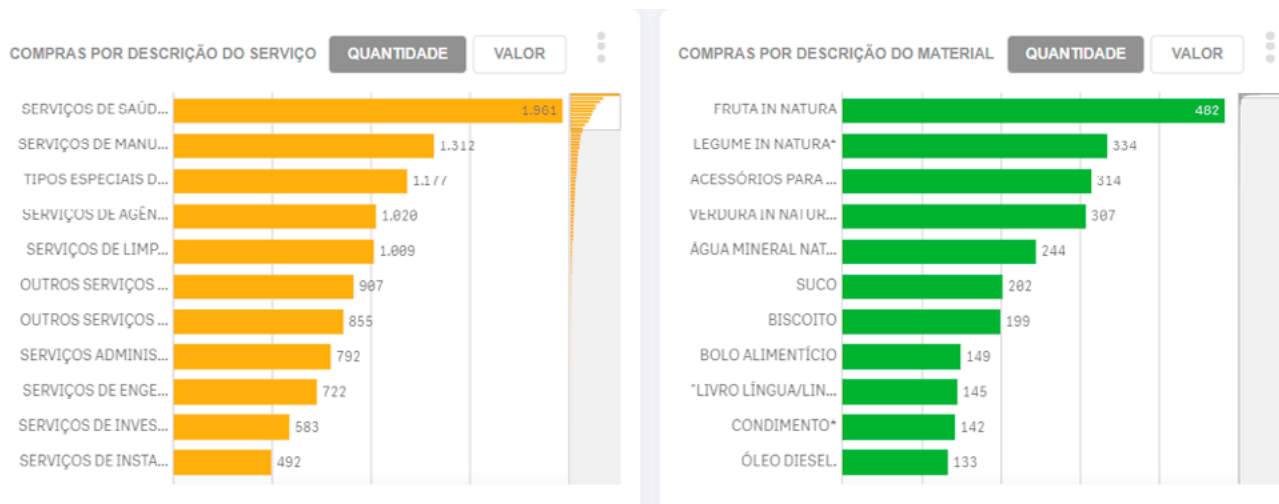


Figura 04

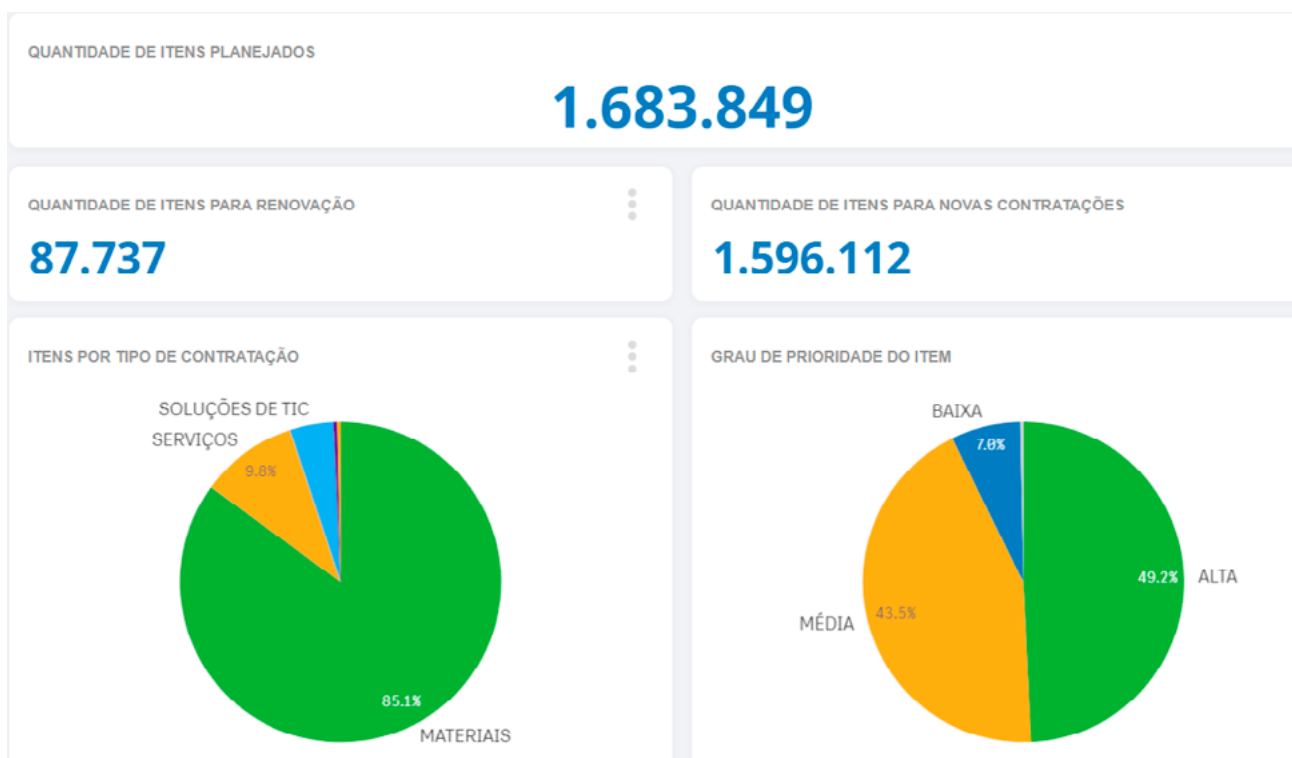
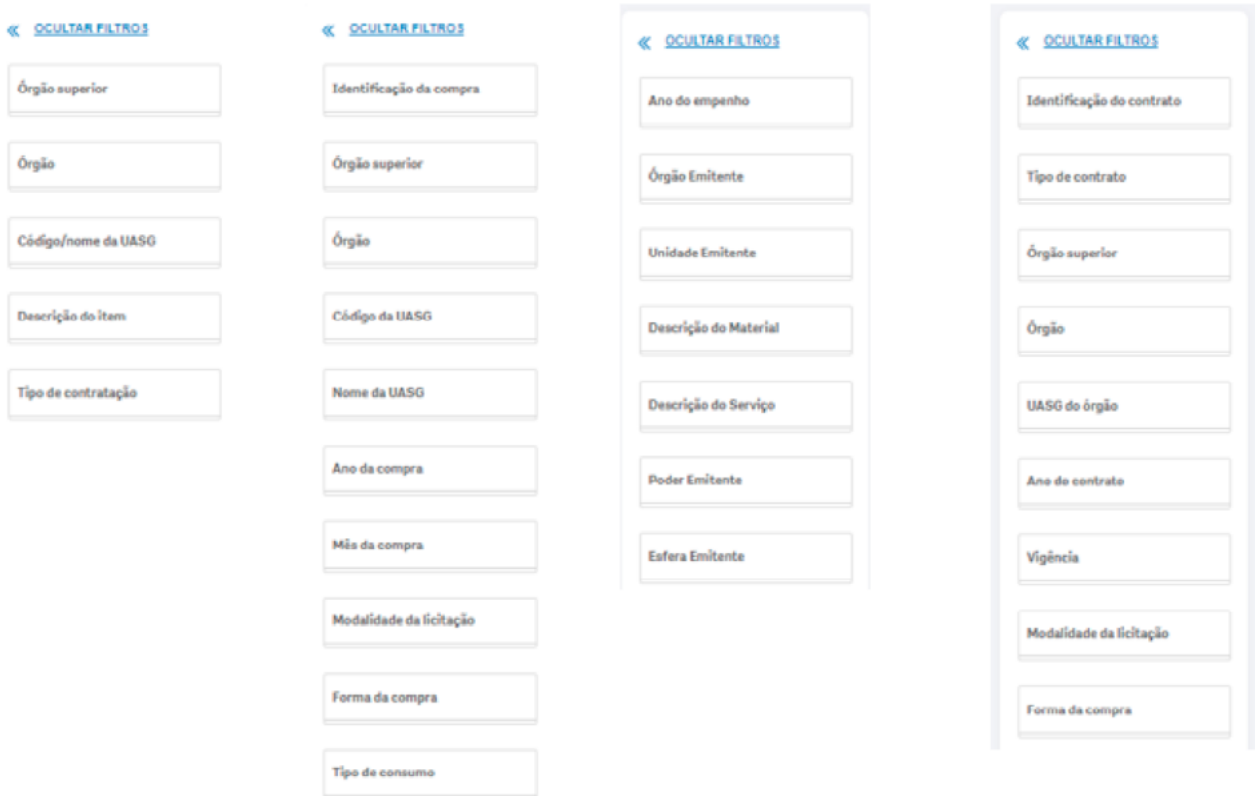


Figura 05



Acessando o Painel e utilizando os botões e filtros disponíveis na visão gerencial do Painel, o usuário somente conseguirá para a visão analítica, após seguir as regras de cada etapa para avançar.

Assim, para avançar à etapa analítica o usuário deverá efetuar uma filtragem mínima que atenda cada etapa, sendo necessário filtrar uma unidade somente no respectivo filtro, com exceção da etapa de Atas de Registro de Preço.

ETAPA	FILTRO
Plano Anual de Contratações	Código/nome da UASG
Processos de Compras	Identificação da compra
Processos Homologados	Identificação da compra
Atas de Registro de Preços	Identificação da compra + Na tabela "Relação das quantidades dos itens" selecionar o Número do item desejado.
Empenhos	-----
Acompanhamento de Contratos	Identificação do contrato

9. Dicas

O Novo Painel de Compras é uma ferramenta de transparência que apresenta as informações das compras públicas e, de forma inovadora, mostra todo o ciclo de vida da respectiva compra. Essa capacidade é acompanhada de uma necessidade de que o usuário primeiramente observe o painel e veja o que realmente ele irá buscar. Essa consideração se faz necessária pois, em face da grande quantidade de informações, o usuário possa se equivocar na hora de construir a consulta que inicialmente havia pensado.

Outra consideração pertinente é que o Painel de Compras não tem o objetivo de ser uma fonte de conexão de ferramentas para carga de dados em outras arquiteturas, ou seja, o Painel não tem a função de trabalhar como uma Interface de Programação de Aplicativos – API, para isso, já disponibilizamos na barra de ferramentas do Painel a opção "**Download de Dados**", onde o usuário poderá baixar e conectar grande volumes de informações e dados.

10. Observações importantes ao usuário

O Painel de Compras trabalha com os dados das compras públicas realizadas no ano corrente mais os 4 últimos anos. Essa métrica ocorre para que a ferramenta possa entregar performance para o usuário em face do grande volume de dados tratados pelo painel. Nesse caso, processos de compras do ano de 2016 não são carregados no Painel (para o ano corrente 2021). Nesse sentido, eventuais contratos que ainda estejam vigentes, porém, sejam originários de processos de compras de 2016 não serão carregados.

Algumas compras são tratadas como outlier. Esses outliers são fruto de eventuais alimentações equivocadas de informações nos sistemas de compras que não possibilitam uma visualização razoável em painel do conjunto de dados das compras e contratações públicas.

Não obstante as situações acima, todos os dados de compras e contratações públicas estão disponíveis no portal de dados abertos das compras governamentais, podendo ser acessado clicando **[AQUI](#)**.

Manual do Painel de Compras

gov.br

